

## SPRAWOZDANIE Z PRAC KOMISJI WSPÓŁPRACY MIĘDZYNARODOWEJ ZA ROK 2022

Komisja Współpracy Międzynarodowej KRDP, realizując przyjęty uchwałą KRDP nr 404/2022 z dnia 7 czerwca 2022 r. plan działania na rok 2022 delegowała swoich przedstawicieli do udziału w przedsięwzięciach mających na celu nawiązanie oraz pogłębienie współpracy pomiędzy Krajową Izbą Doradców Podatkowych a innymi organizacjami zrzeszającymi doradców podatkowych za granicą.

Poniższe sprawozdanie przedstawia działania podjęte przez Komisję Współpracy Międzynarodowej KRDP w roku 2022.

### Posiedzenia Komisji Współpracy Międzynarodowej KRDP

W 2022 r. Komisja odbyła 5 posiedzeń (w formie online). W trakcie posiedzeń Komisja omawiała bieżące sprawy związane z funkcjonowaniem Komisji, udziałem w międzynarodowych spotkaniach i konferencjach, organizacją spotkań z doradcami podatkowymi z innych krajów.

Lp.	Data	Sprawy omawiane podczas posiedzenia
I POSIEDZENIE	03.03.2022	<i>Ustalenie zasad pracy Komisji, podziału prac pomiędzy członków Komisji</i>
II POSIEDZENIE	20.04.2022	<i>Omówienie bieżących spraw, ustalenia odnośnie do delegowania członków Komisji do udziału w posiedzeniu CFE w Brukseli</i>
III POSIEDZENIE	31.05.2022	<i>Sprawozdanie członków Komisji z uczestnictwa w posiedzeniu CFE w Brukseli (12-13 maja 2022 r.), przyjęcie planu działania, delegowanie przedstawiciela KIDP do władz CFE, organizacja spotkania z Czeskimi Doradcami podatkowymi</i>
IV POSIEDZENIE	24.06.2022	<i>Omówienie bieżących spraw związanych z organizacją spotkania z Czeskimi Doradcami Podatkowymi</i>
V POSIEDZENIE	17.10.2022	<i>Sprawozdanie członków Komisji ze spotkania z Czeskimi Doradcami podatkowymi (9 września 2022 r. Warszawa), sprawozdanie członków Komisji z udziału w posiedzeniu CFE (22-23 września Sewilla), sprawozdanie członków Komisji z udziału w Kongresie Niemieckich Doradców Podatkowych, ustalenie planu budżetu na rok 2023</i>

W 2022 r. Komisja podjęła następujące uchwały:

- **Uchwała nr 1/2022** w sprawie delegowania przedstawicieli KWM KRDP do udziału w posiedzeniu Walnego Zgromadzenia oraz Komitetów CFE Tax Advisers Europe, które odbędą się w dniach 12-13 maja 2022 r. w Brukseli;
- **Uchwała nr 2/2022** w sprawie przyjęcia planu działania KWM KRDP na rok 2022;

- **Uchwała nr 3/2022** w sprawie delegowania przedstawicieli KWM KRDP do udziału w posiedzeniu Walnego Zgromadzenia oraz Komitetów CFE Tax Advisers Europe, które odbędą się w dniach 22-23 września 2022 r. w Sewilli;
- **Uchwała nr 4/2022** w sprawie rekomendowania KRDP kandydatury pani Anny Misiak do władz CFE Tax Advisers Europe;
- **Uchwała nr 5/2022** w sprawie przyjęcia planu budżetu KWM KRDP na rok 2023;
- **Uchwała nr 6/2022** w sprawie delegowania przedstawicieli Krajowej Rady Doradców Podatkowych do udziału w konferencji CFE z cyklu „CFE 's 15<sup>th</sup> European Conference on Tax Advisers' Professional Affairs”, która odbędzie się w dniu 2 grudnia 2022 r. w Zagrzebiu;

### Udział w Walnych Zgromadzeniach, posiedzeniach Komisji oraz konferencjach CFE Tax Advisers Europe:

#### 1) *Udział w CFE Forum oraz Walnym Zgromadzeniu i posiedzeniach Komitetów CFE 12-13 maja 2022 r. Bruksela.*

#### Uczestnicy

W dniach 11-12 maja 2022 r. w Brukseli przedstawiciele KRDP – Joanna Krzemińska - Wiceprzewodnicząca KRDP i Tomasz Gawron - członek KRDP, uczestniczyli w spotkaniach organizowanych przez Confederation Fiscale Europeenne (CFE) – największą europejską organizację zrzeszającą narodowe organizacje i stowarzyszenia doradców podatkowych z większości państw europejskich.

#### Część I CFE Forum

#### Zakres

11 maja 2022 r. członkowie KRDP wzięli udział w CFE Forum, które miało formę dwóch paneli dyskusyjnych. Pierwszy panel dotyczył działalności spółek holdingowych w Europie w kontekście ogłoszonego przez Komisję Europejską projektu **dyrektywy Unshell/ATAD3**. Podczas tego panelu przedstawiciele Komisji Europejskiej prezentowali główne założenia projektu dyrektywy, które były następnie przedmiotem merytorycznej dyskusji zarówno z teoretykami – cenionymi wykładowcami akademickimi oraz praktykami - przedstawicielami międzynarodowych firm doradczych. Projekt dyrektywy był przedmiotem konstruktywnej krytyki i wskazane zostały słabe punkty i niejasności w projekcie, co zostało też odpowiednio zanotowane przez przedstawicieli Komisji Europejskiej celem uwzględnienia w ostatecznym projekcie.

Drugi panel dyskusyjny poświęcony był **grupom VAT i ich funkcjonowaniu w UE**. Udział w nim również brali zarówno przedstawiciele Komisji Europejskiej oraz praktycy podatkowi z różnych krajów. Panel wskazał na liczne różnice w funkcjonowaniu grup VATowskich w różnych krajach UE, jak chociażby obligatoryjność czy fakultatywność tych grup w poszczególnych krajach, ale także na przyznaną krajom członkowskim swobodę wprowadzania grup i przepisów regulujących ich funkcjonowanie, co w praktyce wywołuje znaczne problemy zwłaszcza w przypadku grup transgranicznych.

#### Korzyści z uczestnictwa członków KRDP

Oba panele wskazały na mocną rolę CFE jako platformy wymiany informacji doradców podatkowych z Europy z Komisją Europejską, ale także miejsce wywierania odpowiedniego nacisku, wyrażania głosu co do treści proponowanych regulacji prawnych UE.

Z perspektywy korzyści dla KIDP uczestnictwo w tego typu spotkaniach daje nam m.in. następujące korzyści:

1. potencjalny wpływ na kształt unijnych regulacji na etapie ich powstawania poprzez udział ekspertów podatkowych z KRDP w spotkaniach z przedstawicielami Komisji Europejskiej – udział w dyskusji, adresowanie kwestii istotnych z perspektywy polskiej praktyki podatkowej
2. potencjalny wpływ na kształt unijnych regulacji poprzez udział w inicjowaniu przygotowania stanowisk w imieniu CFE, które mogą być wykorzystywane do właściwego implementowania unijnych regulacji do lokalnych przepisów podatkowych.

Część II – spotkania komitetów CFE

### Zakres

Dzień 12 maja był poświęcony na sprawy wewnętrzne CFE. Wówczas odbyły się posiedzenia technicznych komitetów funkcjonujących w ramach CFE, a następnie zebranie ogólne wszystkich organizacji członkowskich CFE. Co do komitetów przedstawiciele KRDP brali udział w posiedzeniu dwóch komitetów: Pani Joanna Krzemińska w obradach komitetu podatkowego zajmującego się podatkami bezpośrednimi, a pan Tomasz Gawron w obradach komitetu podatkowego zajmującego się podatkami pośrednimi. W komitecie ds. podatków bezpośrednich Joanna Krzemińska.

**Podczas obrad komitetu ds. podatków pośrednich** dyskutowano kwestie kar i odszkodowań w kontekście wybranych orzeczeń TSUE oraz praktyki stosowania przepisów podatkowych w różnych krajach UE. Przedstawiciele poszczególnych krajów przedstawiali praktyczne problemy w stosowaniu różnych przepisów dyrektyw VAT w ich krajach.

**Podczas obrad komitetu ds. podatków bezpośrednich** dyskutowano m.in. nad kwestiami związanymi z dyrektywą Unshell oraz Pillar II oraz pracowano nad rekomendacjami w zakresie zmian w systemie unikania podwójnego opodatkowania i poboru WHT w tym nad kwestionariuszem z rekomendacjami w zakresie wytycznych do ujednoczenia praktyki i wymogów dokumentacyjnych w procesie poboru podatku u źródła. Tematem dyskusji była też kwestia praktyki ujawniania przez organy podatkowe informacji o zaraportowanych schematach w ramach DAC6.

Oprócz wskazanych komitetów jednocześnie swoje obrady prowadziły komitety spraw korporacyjnych, technologii podatkowych i młodych profesjonalistów podatkowych, niestety z uwagi na to, iż spotkaniu uczestniczyło tylko 2 przedstawiciele KRDP, a spotkania odbywały się w różnych lokalizacjach, nie było możliwości, aby ktoś w nich uczestniczył (na przyszłość rekomendowane zwiększenie składu osób biorących udział w tych spotkaniach).

### Korzyści z uczestnictwa członków KRDP

Z perspektywy korzyści dla KIDP uczestnictwo w tego typu spotkaniach daje nam m.in. następujące korzyści:

1. udział przedstawicieli KIDP zajmujących się tematyką podatków/transakcji międzynarodowych daje nam możliwość wpływu na kształtowanie się systemu podatkowego w UE;
2. w obszarze zagadnień wymagających zmian w obszarze polskich przepisów podatkowych możemy wykorzystywać kanał współpracy z przedstawicielami

samorządów z innych krajów europejskich do rekomendowania rozwiązań opartych o praktykę rozwiązań podatkowych funkcjonujących w innych jurysdykcjach.

### General Assembly

Po obradach komitetach technicznych przedstawiciele KRDP reprezentowali doradców podatkowych z Polski na zgromadzeniu ogólnym CFE. Podczas zgromadzenia ogólnego przedstawiono sprawozdanie z działalności poszczególnych komitetów z ostatniego półrocza i plany działań na kolejne półrocze 2022. Omawiane było również sprawozdanie finansowe CFE za rok 2021 wraz z opinią biegłego badającego sprawozdanie.

Z perspektywy polskich doradców podatkowych istotną będzie informacja o planowanej finalizacji prac nad Global Tax Advisers Platform. W tym obszarze jesteśmy w kontakcie z przedstawicielami CFE i będziemy przekazywać w najbliższym czasie informacje o planowanych zasadach rejestracji na platformie indywidualnych doradców podatkowych.

Szczególnym momentem dla polskiej delegacji było podziękowanie złożone przez całe zgromadzenie za charytatywną działalność KIDP prowadzoną przez Ogólnopolską Fundację Doradców Podatkowych w związku z wojną na Ukrainie.

Poza udziałem w obradach, delegaci KRDP odbyli wiele nieformalnych rozmów z przedstawicielami organizacji skupiających doradców podatkowych w innych krajach, takich jak np. Czechy, Słowacja, Wielka Brytania, Słowenia czy Holandia. Organizacje z innych krajów były żywo zainteresowane kontynuacją współpracy z nową wybraną KRDP i podkreślono wagę polskiej organizacji jako aktywnego członka CFE, czego wyrazem jest choćby działalność pani Anny Misiak, jako jednego z wiceprzewodniczących CFE. Szczególne rozmowy prowadzone były z delegacją czeską, która zainteresowana jest wsparciem KIDP dla planowanej przez czeskich doradców wizyty studyjnej w Warszawie we wrześniu 2022 r.

### **2) *Udział w Walnym Zgromadzeniu oraz posiedzenia Komitetów CFE 22-23 września 2022 r., Sewilla:***

#### Uczestnicy

W dniach 22-23 września 2022 r. w Seville przedstawiciele KRDP – Joanna Krzemińska - Wiceprzewodnicząca KRDP i Mateusz Stańczyk – przewodniczący Komisji Współpracy Międzynarodowej, uczestniczyli w spotkaniach organizowanych przez Confederation Fiscale Europeenne (CFE) – największą europejską organizację zrzeszającą narodowe organizacje i stowarzyszenia doradców podatkowych z większości państw europejskich.

#### Zakres

22 września 2022 r. odbyło się robocze spotkanie CFE Professional Affairs Committee, którego przedmiotem była dyskusja nad projektem założeń do dyrektywy SAFE. Celem spotkania było wypracowanie uwag i propozycji zmian do założeń projektu SAFE do zaprezentowania kolejnego dnia na spotkaniu z przedstawicielem Komisji Europejskiej.

23 września 2022 r. członkowie KRDP wzięli udział w spotkaniu CFE Forum z udziałem przedstawiciela Komisji Europejskiej Pani Jasny Voje dotyczącym projektu nowej dyrektywy SAFE. Podczas tego spotkania przedstawicielka Komisji Europejskiej prezentowała główne założenia projektu dyrektywy, podczas gdy przedstawiciele CFE prezentowali uwagi do projektu wypracowane w ramach spotkań roboczych w dniu poprzedzającym spotkanie z przedstawicielem Komisji Europejskiej. Projekt dyrektywy był przedmiotem

konstruktywnej krytyki i wskazane zostały słabe punkty i niejasności w projekcie, co zostało też odpowiednio zanotowane przez przedstawicieli Komisji Europejskiej celem uwzględnienia w ostatecznym projekcie.

Poza spotkaniem z przedstawicielami Komisji odbyły się spotkania w sprawach bieżących prac poszczególnych komitetów CFE.

#### Korzyści z uczestnictwa członków KRDP

Z perspektywy korzyści dla KIDP uczestnictwo w tego typu spotkaniach daje nam korzyści wynikające z wpływu na kształt unijnych regulacji na etapie ich powstawania poprzez udział ekspertów podatkowych z KRDP w spotkaniach z przedstawicielami Komisji Europejskiej – udział w dyskusji, adresowanie kwestii istotnych z perspektywy polskiej praktyki podatkowej.

### **3) *Udział w konferencji CFE „15th European Conference on Tax Advisers Professional Affairs” 2 grudnia 2022 r.:***

W dniu 2 grudnia 2022 r. w Zagrzebiu odbyła się 15. europejska konferencja CFE, Komitetu Spraw Zawodowych doradców podatkowych. „Unikanie opodatkowania – czy to nadal istotny problem w Europie?”. Ze strony KRDP uczestniczyli Joanna Krzezińska – wiceprzewodnicząca KRDP i Mateusz Stańczyk – przewodniczący Komisji Współpracy Międzynarodowej

Komisja Europejska jest obecnie na etapie przygotowywania kolejnych przepisów mających na celu uszczelnienie regulacji tzw. „pośredników podatkowych” i kontynuację zwalczania uchylania się od opodatkowania i agresywnego planowanie podatkowe w Unii Europejskiej (Securing the Activity Framework of Enablers – „SAFE”). Obecna strategia Komisji Europejskiej przewiduje skupienie się na podmiotach „umożliwiających” agresywne opodatkowanie („Enablers”) i zidentyfikowanie wśród nich „czarnych owiec” (ang. Bad Apples) – czyli doradców podatkowych pomagających wdrażać agresywne struktury. W ramach tej inicjatywy ustawodawczej Komisja rozważyła kilka możliwości, takie jak unijny rejestr podmiotów wspierających i procedury należytej staranności, egzekwowanie środków za pomocą kar pieniężnych oraz uniemożliwianie pośrednikom spełniającym kryteria świadczenia dalszych usług w celu powstrzymania agresywnego planowania podatkowego. Temat konferencji w dużej mierze dotyczył więc istotnych spraw dla zawodu doradcy podatkowego, nowych potencjalnych obowiązków w przyszłości.

W trakcie konferencji, paneliści zastanawiali się nad potencjalną skutecznością proponowanej legislacji, zastosowanymi definicjami i czy przyjęta strategia, (która w największej mierze skupia się na uwzględnieniu „umożliwiających”) rzeczywiście ograniczy agresywne planowanie podatkowe w Unii Europejskiej. Dyskutowano w tym zakresie o istniejących środkach legislacyjnych w UE po wprowadzeniu BEPS oraz o tym, czy uchylanie się od płacenia podatków i agresywne planowanie podatkowe nadal stanowią poważny problem w UE wraz z wprowadzeniem mnóstwa unijnych przepisów przeciwdziałających unikaniu opodatkowania po wprowadzeniu BEPS. Ze strony Unii Europejskiej eurodeputowany Paul Tang wyraził pogląd, że należy zrobić więcej, aby uniemożliwić doradcom podatkowym udzielanie porad, które zachęcałyby do praktyk unikania opodatkowania. Zasadniczą wątpliwość, zgłaszana także przez przedstawicieli KRDP, dotyczyła tego czy już dziś jest miejsce na nową legislację w tym zakresie podczas gdy w ostatnich latach wprowadzono szereg przepisów ograniczających możliwości uchylania się od opodatkowania i należałoby się skupić na ich właściwym dostosowaniu i egzekucji.

Podczas konferencji przeanalizowano również proponowane regulacje w zakresie etyki (ethics quality bar) określone w dokumencie dyskusyjnym CFE wydanym w czerwcu 2021 r., nad którymi wszyscy doradcy podatkowi powinni się zastanowić, podejmując się roli doradczej w całym systemie podatkowym.

W konferencji wzięli udział eksperci podatkowi i naukowcy, w tym Benjamin Angel, dyrektor w Komisji Europejskiej, DG TAXUD i Paul Tang, przewodniczący Komisji Podatkowej Parlamentu Europejskiego (FISC), jako główni mówcy w pierwszym panelu, któremu towarzyszył Philippe Komitet ds. Zawodowych CFE; moderowane przez dr hab. Nevia Čičin - Šain, adiunkt prawa, Uniwersytet Biznesu i Ekonomii w Wiedniu.

#### Korzyści

Regulacje dyskutowane w trakcie konferencji CFE w Zagrzebiu są bardzo istotne z perspektywy przyszłości zawodu dorady podatkowego. Mogą bowiem wpływać w szczególności na zakres świadczenia usług, dodatkowe obowiązki sprawozdawcze. Stąd kluczowe jest, aby doradcy podatkowi z ramienia KRDP mogli brać aktywny udział w tych dyskusjach.

#### **Opine CFE Tax Advisers Europe (Opinion Statement)**

CFE przygotowuje opinie w sprawie propozycji rozwiązań prawnych UE. Członkowie Komisji Współpracy Międzynarodowej uczestniczyli w przygotowaniu następujących opinii:

- CFE Opinion Statement on the EU Proposal for a Directive on Minimum Tax
- CFE Opinion Statement on the EU Proposal on Fighting the Use of Shell Entities for Tax Purposes
- CFE Opinion Statement on Inheritance and Gift Double Taxation Issues Within the EU
- CFE Opinion Statement on the European Commission Debt-Equity Bias Reduction Allowance ('DEBRA') Proposal
- CFE Opinion Statement on the European Commission Public Consultation on Securing the Activity Framework of Enablers
- CFE Opinion Statement ECJ-TF 3/2022 on the EFTA Court decision in Case E-3/21 PRA Group Europe
- CFE Opinion Statement ECJ-TF 4/2022 on Case C-538/20, W AG, on the deductibility of foreign final losses

#### **Spotkanie z Czeską Izbą Doradców Podatkowych 9 września 2022 r. Warszawa:**

W trakcie obrad majowego Zgromadzenia Ogólnego CFE w Brukseli delegaci KIDP nawiązywali również kontakty z delegacjami organizacji skupiających doradców podatkowych z innych krajów. Szczególne rozmowy prowadzone były z delegacją czeską, która zainteresowana jest wsparciem KIDP dla planowanej przez czeskich doradców wizyty studyjnej w Warszawie we wrześniu 2022 r. W toku następnie prowadzonej mailowej korespondencji z przedstawicielem czeskiej organizacji skupiającej doradców podatkowych – skarbnikiem Panem Radkiem Neuzil ustalono szczegóły technicznej i organizacyjnej wspólnego spotkania. Na obradach Komisji Współpracy Międzynarodowej ustalono jednocześnie, aby informacje o spotkaniu rozpowszechnić wśród polskich doradców podatkowych, zwłaszcza z regionów mocno współpracujących z Republiką Czeską, dlatego informacje o spotkaniu wraz z zaproszeniem do udziału przekazane zostały do wybranych regionalnych oddziałów KIDP.

Spotkanie z czeskimi doradcami podatkowymi odbyło się 9 września 2022 r. w Warszawie, w hotelu Mercure Warszawa Centrum. Zgodnie z ustalonymi założeniami spotkanie

podzielone było na kilka części interesujących dla czeskich doradców podatkowych. Pierwsza część dotyczyła warunków wykonywania zawodu doradcy podatkowego w Polsce i struktury organizacyjnej KIDP. Druga część stanowiła wprowadzenie o systemie podatkowym w Polsce. Trzecia część dotyczyła polskich regulacji podatkowych w zakresie podatku u źródła. Prelegentami ze strony KIDP była Anna Misiak, wiceprzewodnicząca CFE i jednocześnie przewodnicząca Oddziału Mazowieckiego KIDP, Joanna Krzemińska – wiceprzewodnicząca KRDP, Mateusz Stańczyk – przewodniczący Komisji Współpracy Międzynarodowej KRDP i Tomasz Gawron – członek Komisji Współpracy Międzynarodowej KRDP.

W spotkaniu oprócz grupy blisko 20 czeskich doradców podatkowych uczestniczyli również przedstawiciele rządów regionalnych oddziałów KIDP z Dolnego Śląska, Mazowsza i Śląska oraz polscy doradcy podatkowi z tych regionów. Podczas spotkania czescy i polscy doradcy podatkowi mieli możliwość nawiązania dwustronnych relacji. Czescy doradcy podatkowi zainteresowani byli również uzyskaniem kontaktów do regionalnych oddziałów KIDP, zwłaszcza tych przygranicznych, dzięki czemu będą mieli nawiązania relacji z polskimi doradcami podatkowymi z regionu pogranicza i wspólnej obsługi klientów działających jednocześnie w obu krajach.

#### **Udział w X Międzynarodowym Kongresie Niemieckich Doradców Podatkowych 29-30 września Kraków.**

W kongresie udział wzięło około 120 doradców podatkowych ze wszystkich niemieckich landów oraz kilkoro doradców podatkowych z Polski. Poszczególni wykładowcy z Niemiec i Polski omawiali polski system podatkowy i różnice w rozwiązaniach fiskalnych obu krajów. W trakcie Kongresu odbywała się giełda zaproszonych doradców podatkowych z Polski. Celem było nawiązanie kontaktów oraz wymiana doświadczeń, w szczególności w zakresie obsługi wspólnych klientów w obu jurysdykcjach podatkowych.

W trakcie Kongresu poinformowano zarówno władze Izby niemieckiej a także zainteresowanych niemieckich doradców podatkowych o zaplanowanej na październik 2023 r. międzynarodowej konferencji podatkowej, która będzie miała miejsce we Wrocławiu pod hasłem "Podatki bez granic". Ze strony niemieckiej Izby zarówno w formacie federalnym, jak i poprzez bliską współpracę Lubuskiego Oddziału KIDP z Izbą Doradców Podatkowych Brandenburgii konferencja ta ma otrzymać wsparcie merytoryczne

Władzom Izby niemieckiej przekazane zostało pismo pana Przewodniczącego KRDP Andrzeja Lodzińskiego, który nie mógł osobiście wziąć udziału w Kongresie.