

UZASADNIENIE

W lipcu 2020 r. Komisja Europejska przedłużyła ważność niektórych przepisów dotyczących pomocy publicznej, które w przeciwnym razie wygasłyby z końcem 2020 r. W ramach tych działań KE podjęła decyzję o przedłużeniu obowiązywania wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020 (2013/C 209/01) (Dz. Urz. UE C 209/1 z 23.7.2013 r.) (dalej: wytyczne), oraz rozporządzenia (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187/1 z 26.6.2014 r. z późn. zm.) (dalej: GBER).

Termin obowiązywania wytycznych przedłużono *komunikatem Komisji w sprawie przedłużenia obowiązywania i zmian wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020, wytycznych w sprawie pomocy państwa na rzecz promowania inwestycji w zakresie finansowania ryzyka, wytycznych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska i cele związane z energią w latach 2014–2020, wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji, komunikatu w sprawie kryteriów analizy zgodności z rynkiem wewnętrznym pomocy państwa na wspieranie realizacji ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania, komunikatu Komisji – Zasady ramowe dotyczące pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną oraz komunikatu Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych* (Dz. Urz. UE C 224/02 z 8.7.20).

Przedłużenia obowiązywania rozporządzenia GBER dokonano *rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań* (Dz. Urz. UE L 215/3 z 7.7.2020 r.) (dalej: rozporządzenie 2020/972).

Wytyczne w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020 zostały przedłużone o jeden rok i będą obowiązywały do końca 2021 r., natomiast obowiązywanie GBER zostało przedłużone o trzy lata, tj. do końca 2023 r.

W związku z powyższym możliwe jest odpowiednie przedłużenie obowiązywania krajowych programów pomocowych podjętych w oparciu o obecnie obowiązujące i przedłużone zasady udzielania pomocy regionalnej zgodnie z wytycznymi i GBER oraz w ramach innych przeznaczeń pomocy objętych GBER.

Zaniechanie nowelizacji krajowych programów pomocowych, wobec braku nowych regulacji unijnych dotyczących wyłączeń blokowych powodowałoby swego rodzaju lukę prawną co do możliwości korzystania z pomocy niewymagającej procesu notyfikacyjnego. W celu uniknięcia konieczności notyfikacji pomocy możliwym w obecnej sytuacji rozwiązaniem jest przedłużenie istniejących programów pomocy.

Rozporządzenie GBER stanowi podstawę krajowego programu pomocowego, jakim jest *rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na*

infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (Dz. U. z 2019 r. poz. 297) (dalej: rozporządzenie lub program pomocowy).

W związku z tym, że powyższy program pomocowy dotyczy regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz innych przeznaczeń pomocy udzielanej zgodnie z GBER, a daty, do których przedłużono możliwość udzielania pomocy w ramach przeznaczeń objętych rozporządzeniem nie są kompatybilne (zasady udzielania pomocy regionalnej można przedłużyć o rok, a zasady udzielania pomocy według innych przeznaczeń o trzy lata) proponuje się przedłużenie obowiązywania rozporządzenia do końca 2021 r. stosownie do terminu przedłużenia zasad obowiązywania pomocy regionalnej. Jednocześnie, również o 1 rok zostanie przedłużona możliwość udzielania pomocy na dotychczasowych zasadach w odniesieniu do pozostałych przeznaczeń pomocy objętych rozporządzeniem. Przedłużenie programu pomocy o kolejne dwa lata, już w odniesieniu do wszystkich przeznaczeń pomocy nim objętych, możliwe będzie po wejściu w życie nowych wytycznych o pomocy regionalnej oraz po zatwierdzeniu nowej mapy pomocy regionalnej.

W § 1 pkt 1 rozporządzenia zmieniającego dokonano zmian w § 12 w ust. 1 pkt 5 rozporządzenia zmienianego, który dotyczy jednego z warunków udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w postaci wymogu potwierdzenia przez beneficjenta, że nie dokonał przeniesienia do zakładu, w którym ma zostać dokonana inwestycja początkowa, której dotyczy wnioski o pomoc, w ciągu dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o pomoc, oraz zobowiązania się przez beneficjenta, że nie dokona takiego przeniesienia przez okres dwóch lat od zakończenia inwestycji początkowej, której dotyczy wnioski o pomoc.

Warunek ten został zniesiony art. 2 pkt 4 rozporządzenia 2020/972, który dokonuje zmiany art. 14 ust. 16 GBER, w związku ze skutkami pandemii COVID-19, w odniesieniu do zobowiązań zaciągniętych przed dniem 31 grudnia 2019 r., gdy likwidacja miejsc pracy związanych z taką samą lub podobną działalnością w jednym z pierwotnych zakładów beneficjenta w EOG miała miejsce od 1 stycznia 2020 r. do 30 czerwca 2021 r.

Powyższa zmiana polegająca na czasowym wyłączeniu warunku nieprzenoszenia zakładu i utrzymania miejsc pracy, nie będzie stosowana obligatoryjnie.

Konstrukcja ogólnopolskiego programu pomocowego określa warunki ramowe udzielania pomocy. Gminne programy pomocy mogą zastrzegać te warunki, co oznacza, że nie muszą one decydować się na wprowadzenie wyjątku od reguły, że aby korzystać z pomocy w ramach wyłączeń blokowych nie można dokonać przeniesienia w rozumieniu art. 2 pkt 61a GBER.

W przedstawionym projekcie zawarto regulację umożliwiającą złagodzenie zakazu przeniesienia z powodu skutków COVID-19 stosownie do rozwiązań zawartych w art. 2 pkt 4 rozporządzenia 2020/972, aby nie ograniczać możliwości wprowadzania takiej zmiany przez gminy. Skorzystanie z tej możliwości pozostawione jest jednak decyzji poszczególnych gmin, w zależności od ich sytuacji finansowej i społecznej powstałej na skutek COVID-19.

W § 1 pkt 2 rozporządzenia zmieniającego, znowelizowano brzmienie § 15 rozporządzenia zmienianego, który dotyczy terminu obowiązywania rozporządzenia. Projektowany termin obowiązywania rozporządzenia to 31 grudnia 2021 r. Termin ten jest uwarunkowany przedłużonym terminem obowiązywania unijnych wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020, zasad udzielania pomocy regionalnej w GBER oraz aktualnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 878), którego przedłużenie planowane jest do końca 2021 r. Przedłużenie to wymaga zgłoszenia do KE w terminie do 1 września 2020 r. i udzieleniu przez nią zgody, co wynika z pkt. 178a i 178b znowelizowanych wytycznych.

W § 2 rozporządzenia zmieniającego, określono termin wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, że projektowana regulacja ma na celu dopasowanie obowiązujących przepisów do zmiany wprowadzonej do aktu normatywnego, który był podstawą wydania rozporządzenia zmienianego. Termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia powinien być skorelowany z terminem przewidzianym na dokonanie zmian w programach pomocy podjętych w oparciu o GBER, czyli przed końcem 2020 r. Proponowany termin wejścia w życie jest również zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rozporządzenie 2020/972 w zakresie przedłużenia obowiązywania GBER, wprowadziło zmiany merytoryczne wpisujące się w działania mające na celu złagodzenie skutków kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.

Są to regulacje wprowadzone w art. 2 pkt 1, dokonujące zmian w art. 1 ust. 2 lit. a i ust. 4 lit. c rozporządzenia GBER. Pierwsza z tych zmian dotyczy możliwości przedłużenia programów pomocowych, których roczny budżet przekracza 150 mln euro. Druga, wprowadza odstępstwo od ogólnych zasad nieudzielania pomocy przedsiębiorstwom znajdującym się w trudnej sytuacji. Pomoc można stosować, jeśli przedsiębiorca który nie znajdował się w trudnej sytuacji w dniu 31 grudnia 2019 r., ale znalazł się w trudnej sytuacji w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 30 czerwca 2021 r.

Powyższe korzystne dla beneficjentów pomocy regulacje będą miały zastosowanie do przedłużonego programu pomocowego bez konieczności zmiany przepisów rozporządzenia, ponieważ odwołuje się ono na w § 3 bezpośrednio na art. 1 ust. 2-5 GBER.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708). Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.